



# Agendapost

<b>Vergadering</b>	Algemeen Bestuur
<b>Onderwerp</b>	Besluitvorming verdeling financiële middelen pilot noodsteunpunten 2025/2026
<b>Agendapunt</b>	7
<b>Datum</b>	10 december 2025

---

## **Gevraagde beslissing**

U wordt gevraagd:

1. Een keuze te maken voor scenario 1 of scenario 2 t.a.v. het aantal gemeenten dat deelneemt aan de pilot
2. In te stemmen met de wijze waarop wordt voorgesteld de middelen te verdelen (te verdelen over het aantal te realiseren coördinatie- en noodsteunpunten in de pilot)

## **Advies Dagelijks Bestuur**

Ten aanzien van besluitpunt 1 heeft het Dagelijks Bestuur van de VRR op 26-11-2025 de voorkeur uitgesproken voor scenario 1. Hierbij zal een beperkt aantal gemeenten deelnemen aan de pilot coördinatie- & noodsteunpunten. Dit scenario heeft de voorkeur van het DB omdat verwacht wordt hiermee meer inhoudelijke verdieping te kunnen realiseren in de pilot. Zo kunnen o.a. verschillende functionaliteiten uitgebreider worden getest. Bij dit scenario verwacht het DB dat de VRR is afstemming met gemeenten een voorstel doet omtrent welke gemeentelijke deelname voor de pilot het meest relevant zal zijn, bijvoorbeeld met oog op geografische spreiding.

## **Toelichting**

### **a. Aanleiding:**

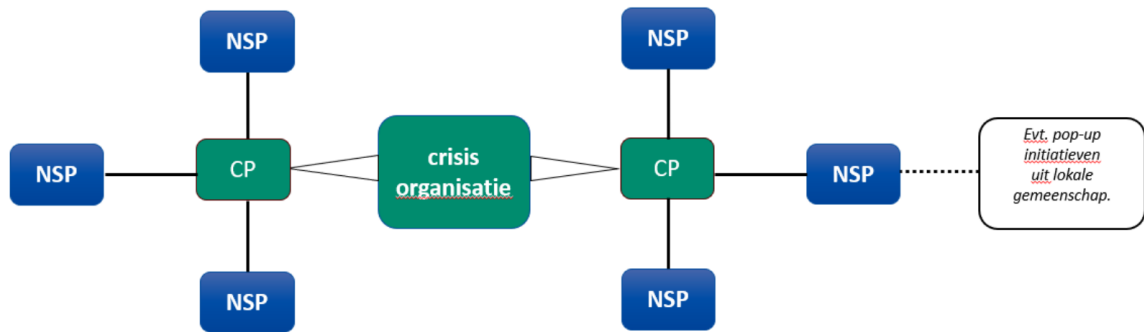
Tijdens de bestuurlijke tafel weerbaarheid op 15 oktober 2025 is door het Rijk, VNG en Veiligheidsberaad ingestemd met de opdracht pilot noodsteunpunten en de bestuurlijke afspraken omtrent de middelen verdeling tussen het Rijk en de Veiligheidsregio's. Deze afspraken dienen doorvertaald te worden naar de regio Rotterdam-Rijnmond.

### **b. Landelijke opdracht:**

#### ***Landelijk netwerk:***

Er dient een landelijk netwerken van noodsteunpunten te worden ingericht, bestaande uit lokale noodsteunpunten (NSP) en regionale coördinatiepunten (CP).

- Het noodsteunpunt (NSP) heeft als hoofdfunctie het beiden van hulp aan inwoners. Deze lokale noodsteunpunten worden ingericht door gemeenten, als verlengde van de huidige taken in relatie tot bevolkingszorg
- Het coördinatiepunt (CP) maakt deel uit van de regionale crisisorganisatie en zorgt dat het lokale noodsteunpunt zijn werk kan doen. Inwoners gaan niet naar een coördinatiepunt. Het inrichten van coördinatiepunten is de verantwoordelijkheid van de veiligheidsregio's in samenspraak met de overige nood- en hulpdiensten (denk aan politie en ambulance).



Omdat er niet gewacht kan worden op een volledig landelijk uitgewerkt plan, gaat er ‘al lerende’ gebouwd worden aan dit netwerk. Dit zal gebeuren aan de hand van pilots die Veiligheidsregio’s en gemeenten gaan doen t.a.v. deze coördinatie- en noodsteunpunten. Wel zijn er uitgangspunten vastgesteld voor een robuust netwerk van noodsteunpunten (bijlage 1) en een minimale functionaliteit voor lokale noodsteunpunten: ‘het eenduidig kunnen informeren van de bevolking’. Dit zal leidend zijn bij de in te richten pilots.

#### *Pilots:*

Omdat het van belang is dat de lokale noodsteunpunten vanuit de samenleving worden gedragen, worden deze lokaal ingericht. Hiermee wordt ook invulling gegeven aan de voorwaarde vanuit bestuurders dat er voldoende ruimte moet zijn voor lokale en regionale eigenheid. Daarnaast wordt door de pilotfase voor inwoners zichtbaar dat er wordt gewerkt aan het ontwikkelen van noodsteunpunten, wat bijdraagt aan het urgentiebesef. Uit de pilots moet volgen wat er landelijk georganiseerd moet worden voor een landelijk netwerk.

De volgende gefaseerde aanpak wordt hierbij landelijk gehanteerd:

- a) Het uitvoeren van pilots vóór 1 januari 2027;
- b) Een tussenevaluatie begin Q3 2026
- c) Een eindevaluatie en advies begin Q1 2027, op basis waarvan een besluit genomen wordt over de stapsgewijze ontwikkeling van een landelijk netwerk.

Van veiligheidsregio’s wordt, in samenspraak met gemeenten, gevraagd te starten met een pilot voor één of meerdere lokale noodsteunpunten met bijbehorende coördinatiepunt(en). Hiervoor is het van belang dat verschillende locaties worden verkend.

Het te hanteren scenario bij de inrichting betreft de langdurige uitval van stroom. Hiermee kan de afwezigheid van communicatiemiddelen worden beoefend. Vrijblijvend kan met aanvullende functionaliteiten worden geëxperimenteerd die verband houden met het toetsscenario (bijvoorbeeld gebrek aan drinkwater, medicijnen en medische zorg). Ook kan onderzocht worden hoe een noodsteunpunt een rol kan vervullen in het stimuleren van zelfredzaamheid, burgerhulpverlening en het coördineren van hulpaanbod vanuit de samenleving.

Van de Veiligheidsregio wordt verwacht dat zij de rol pakt van kennis delen, informatie-uitwisseling, regisseren en uiteindelijk borgen van een werkend systeem van Noodsteunpunten en coördinatiepunten. In de pilotfase draagt de veiligheidsregio zorg voor het vertalen van landelijke opbrengsten naar de regio en de gemeenten en vice versa.

#### *Landelijk beschikbare middelen*

Voor het inrichten van de pilots is €4,5 mln (2025) en €10 mln (2026) beschikbaar. Deze gelden worden pons-pons verdeeld onder de 25 veiligheidsregio’s en moeten gedeeld worden met de gemeenten. Voor de regio Rotterdam-Rijnmond betekent dit dat er €180.000 (2025) en €400.000 (2026) beschikbaar is.

Vanaf 2027 is er landelijk €35 mln structureel beschikbaar voor de coördinatie- en noodsteunpunten. De verdeelsleutel hiervan tussen de veiligheidsregio’s wordt o.a. bepaald aan de hand van de inzichten van de pilots die in 2026 zullen worden vormgegeven. Vanuit de VRR zal landelijk worden gepleit voor een verdeling tussen de Veiligheidsregio’s die recht doet aan ons inwonersaantal en risicoprofiel, in tegenstelling tot bijvoorbeeld een pons-pons verdeling.

Omdat het concrete bedrag van de structurele middelen vanaf 2027 voor de VRR nog niet bekend is, zal in de tweede helft van 2026, als de pilotresultaten en landelijke verdeling bekend zijn, een voorstel volgen voor de verdeling hiervan tussen de VRR en de gemeenten.

Van belang is dat we 2026 gebruiken om ons alvast te organiseren voor de gezamenlijke opgave die vanaf 2027 bij de VRR en de gemeenten ligt, verbonden aan de structurele middelen per 1-1-2027.

### **c. Invulling pilots Veiligheidsregio Rotterdam-Rijnmond & gemeenten**

Vanuit de Veiligheidsregio Rotterdam-Rijnmond achten wij het van groot belang om actief invulling te gaan geven aan deze pilots om zo beter voor te bereiden op langdurige crises. Met de pilots willen we inzicht verkrijgen in o.a.:

- inrichtingskosten (waaronder inkoop en investeringen);
- mogelijke/benodigde functionaliteiten;
- geografische uitdagingen en diversiteit;
- bemensing;
- communicatiemogelijkheden;
- aansluiting op de crisisorganisatie
- risicocommunicatie
- aansluiting met lokale/regionale partners en initiatieven

Daarnaast zorgt de realisatie van de coördinatie- en noodsteunpunten in de regio voor aanvullend bewustzijn onder burgers en partijen. Hier zal actief aandacht aan worden besteed.

#### *Scenario's*

De exacte invulling van de pilots zal in de komende maanden nader zowel binnen de VRR, als met betrokken gemeenten moeten worden gespecificeerd. Afhankelijk van de mate waarin gemeenten bereid zijn deel te nemen en pilot noodsteunpunten in te richten, kunnen verschillende scenario's worden gehanteerd:

#### Scenario 1: Gedeeltelijke gemeentelijke deelname:

6-8 noodsteunpunten worden ingericht, gekoppeld aan bijbehorende coördinatiepunten. Minstens 1 gemeente richt meerdere noodsteunpunten in die gekoppeld worden aan 1 coördinatiepunt. Niet alle gemeenten nemen deel. Er wordt wel voorzien in duidelijke geografische spreiding tijdens de pilot.

#### Voordelen:

- Meerdere functionaliteiten kunnen uitgebreid getoetst worden
- Er kan geoefend worden door de VRR met de aansluiting van meerdere noodsteunpunten op 1 coördinatiepunt.

#### Nadelen:

- Niet alle gemeenten doen ervaring op met het realiseren van noodsteunpunten in hun gebied
- De urgentie die de realisatie uitstraalt richting burgers is beperkt
- De behoeften en mogelijkheden binnen de regio kunnen maar beperkt worden opgehaald en getoetst worden. Daarmee worden er relatief weinig inzichten verkregen in lokale verschillen en bijvoorbeeld reikwijdte van communicatieapparatuur.
- Er moet veel geïnvesteerd worden in het delen van opgehaalde kennis en ervaring met gemeenten die niet deelnemen.

#### Scenario 2: Volledige gemeentelijke deelname:

15-20 noodsteunpunten worden ingericht, gekoppeld aan bijbehorende coördinatiepunten. Iedere gemeente doet mee. Één of meerdere gemeenten richten binnen hun gemeente meerdere noodsteunpunten met verschillende functionaliteiten in.

#### Voordelen:

- Er kan geoefend worden met het systeem zoals voorzien: meerdere noodsteunpunten sluiten aan op 1 coördinatiepunt
- Er kan door gemeenten in meerdere, verschillende wijken geoefend worden, wat inzicht kan tonen in verschillende lokale behoeften en mogelijkheden
- De houdbaarheid van het systeem en de benodigde middelen worden duidelijk inzichtelijk gezien de omvang
- Het voorziet in een grote opstap naar de daadwerkelijke realisatie van coördinatie- en noodsteunpunten vanaf 2027.

Nadelen:

- De middelen per coördinatie- noodsteunpunt zullen beperkt zijn
- De mogelijkheid om binnen de beschikbare middelen de verschillende functionaliteit uitgebreid te testen zal zeer beperkt zijn
- Er zullen waarschijnlijk extra middelen nodig zijn voor een realisatie waar nuttige inzichten uit voortkomen

#### *Middelen*

Voor de pilot is €180.000 (2025) en €400.000 (2026) beschikbaar voor de regio Rotterdam-Rijnmond. Omdat de middelen beperkt zijn en het jaar 2025 aflopend is, wordt voorgesteld de 2025 middelen toe te voegen aan de 2026 middelen en deze als 1 gezamenlijke budget beschikbaar te stellen (€580.000).

Voorgesteld wordt om de middelen te verdelen over het aantal te realiseren coördinatie- en noodsteunpunten in de pilotfase. Afhankelijk van het gekozen scenario (en dus het aantal punten en daarmee deelnemende gemeenten) zal het bedrag per deelnemende gemeente groter of kleiner zijn.

In het geval van scenario 1 ('beperkte gemeentelijke deelname') zullen er zo'n 6-8 gemeenten deelnemen die 1 noodsteunpunt inrichten. De VRR koppelt aan ieder noodsteunpunt een coördinatiepunt. In totaal worden er dus zo'n 12-16 punten ingericht. Bij een gelijke verdeling tussen de Veiligheidsregio en deelnemende gemeenten zal dit ongeveer neerkomen op €36.000 - €48.000 per punt en dus deelnemende gemeente. Minstens 1 gemeente zal worden gevraagd meerdere punten in te richten om die aansluiting op 1 coördinatiepunt te kunnen testen.

In het geval van scenario 2 ('volledige gemeentelijke deelname') zullen alle 13 gemeenten deelnemen en een noodsteunpunten inrichten. De VRR zal aan ieder noodsteunpunt een coördinatiepunt koppelen. Dit komt totaal neer op zo'n 30-35 punten. Het beschikbare budget wordt dan €16.000 - €19.000 per punt en dus per gemeente.

Hierbij dient te worden opgemerkt dat het de inrichting van de coördinatie- en noodsteunpunten in de pilotfase betreft. Niet alle voorzieningen dienen al (in volledigheid) te worden aangeschaft. De pilotfase moet juist inzichtelijk maken welke voorzieningen nodig zijn. Op basis hiervan kan ook bekeken worden welke mogelijkheden voor efficiënte aanschaf tussen de gemeenten en de VRR er zijn. Verondersteld wordt ook dat de inrichting van de punten in de pilotfase €25.000-€30.000 maximaal vragen. Er kan daarom in geval van beperkte deelname van gemeenten ook een maximaal bedrag voor de punten worden afgesproken en worden gezien hoe de overige middelen zo effectief mogelijk kunnen worden besteed.

Daarnaast geldt dat de aanschaf van materiele voorzieningen investeringen zijn die meerjarig moeten worden afgeschreven.

#### *Vooruitzicht*

De weerbaarheidsopgave is groter dan alleen het doen pilots. Zo heeft VRR een planningsstaf ingericht (met Vr ZHZ en andere crisispartners), versterkt VRR de eigen bedrijfscontinuïteit en verbindt de bewustwording van de samenleving aan het thema risicocommunicatie. Een deel van deze opgave was al voorzien met de Landelijke agenda crisisbeheersing en zal gefinancierd worden uit de extra BDUR-gelden. Het is niet duidelijk of de financiële middelen binnen VRR toereikend zijn. Indien aanvullende middelen noodzakelijk zijn volgt dit via het reguliere proces van de begroting.

#### **Vervolgacties**

Afhankelijk van het gekozen scenario zal contact worden opgenomen met gemeenten om gezamenlijke invulling van de pilot te bespreken. Als wordt gekozen voor scenario 1, zal door de VRR met gemeenten geïnventariseerd worden welke gemeentelijke deelname inhoudelijk het meest relevant zal zijn voor de pilot.

#### **Bijlage**

Bijlage 1: Vereisten en Functionaliteiten Coördinatie- en noodsteunpunten